

Actualización de la Estrategia Gradual “Paso a Paso nos cuidamos”

1. Introducción

En el contexto de la pandemia de Covid-19, la Autoridad Sanitaria ha tenido que implementar una serie de medidas de salud pública en todo el país con el fin de cortar la cadena de transmisión del virus SARS-CoV-2 y así reducir los contagios y sus consecuencias. Estas medidas incluyen esfuerzos de prevención y comunicación de riesgo, promoción de medidas de autocuidado y distanciamiento físico, intervenciones orientadas a limitar la movilidad de las personas, fortalecimiento de programas de testeo, trazabilidad y aislamiento, y contar con un plan robusto de vacunación.

Algunas de las medidas mencionadas se refieren a restricciones de actividades específicas y tanto su establecimiento como su apertura según el avance de la pandemia, están contenidas en el Plan “Paso a Paso nos cuidamos”, que fue presentado a fines de julio de 2020. Este Plan se refiere al proceso gradual en el que se van imponiendo o levantando las restricciones sobre las personas y comunidades y las actividades en el contexto de la pandemia. Su puesta en práctica permitió entregar visibilidad y transparencia a la ciudadanía respecto a lo que significa avanzar o retroceder y lo que implica cada Paso. Desde esa fecha, este Plan se ha ido ajustando de acuerdo a recomendaciones de los expertos y retroalimentación de las personas y comunidades afectadas, para conciliar un Plan que equilibre de mejor forma los objetivos sanitarios y los efectos sociales que producen las restricciones contenidas en el plan de respuesta a Covid-19.

Luego de 5 meses del lanzamiento de este plan, 10 meses del primero caso de coronavirus en Chile, y gracias a un gran esfuerzo de todos, podemos ver que las medidas de restricción, prevención y autocuidado surten efecto y permiten contener las tasas de contagio, contando muchas de ellas, con sólido respaldo en la literatura científica. Durante todo este periodo que ha incluido distintos grados de confinamiento de acuerdo al Plan Paso a Paso, hemos ido adaptándonos a nuevas costumbres y formas de realizar nuestras actividades habituales, lo que hacia adelante debe transformarse en un nuevo *Modo Covid* de vivir.

Sin embargo, se ve en la población síntomas de *fatiga de la pandemia*, respuesta natural y esperable luego de una crisis de salud prolongada, las restricciones implementadas y los impactos en la vida cotidiana que éstas han generado a nivel sanitario, social, cultural y económico. Esta fatiga hace que la percepción de riesgo ante la amenaza del contagio disminuya, relativizándose la existencia del virus, en comparación a los costos que se observan en otros aspectos (salud mental, económico, laboral, relaciones sociales, violencia intrafamiliar).

Considerando la evidencia científica acumulada, la experiencia local con el Plan “Paso a Paso”, y la necesidad de conciliar el manejo de la pandemia con todos los aspectos de la vida de las personas, surge la necesidad de una actualización del Plan “Paso a Paso”, que recoja tanto los nuevos conocimientos respecto a la propagación del virus, como el nuevo comportamiento que ha ido adquiriendo la población frente a esta pandemia.

Con las consideraciones descritas, el presente documento desarrolla las principales ideas de la actualización del Plan “Paso a Paso”, cuyo principal objetivo es ordenar la implementación o retiro de las medidas y restricciones con las que contamos para enfrentar la pandemia de Covid-19. El Plan, se integra en un programa de respuesta más amplio, que considera acciones de promoción y prevención de salud, la estrategia de Testeo, Trazabilidad y Aislamiento (TTA), la preparación de la red asistencial, y la vacunación de la población. Es un Plan que estará vigente mientras exista actividad pandémica y se actualizará cada vez que sea necesario a la luz del conocimiento y experiencia que se vaya acumulando. El presente documento desarrolla las principales ideas de la actualización del plan Paso a Paso.

2. Lineamientos generales de la actualización del Plan Paso a Paso

Los siguientes son los lineamientos que rigen la actualización del Plan Paso a Paso, algunos se mantienen del Plan original, y otros se incorporan como aprendizajes de la experiencia de más de 5 meses de implementación del Plan, de la última información científica sobre el comportamiento del virus, y la experiencia de actores locales:

- 1) La **gradualidad en el avance de los Pasos y levantamiento de las restricciones, permite avanzar en forma controlada y tomar decisiones a tiempo**. Cada Paso tiene regulación para cada actividad específica, existen protocolos de funcionamiento validados con los mismos actores y ya implementados en la mayoría de ellos, y el avance o retroceso se define considerando **criterios epidemiológicos y de preparación de la red asistencial definidos bajo permanente monitoreo**.
- 2) **Las cuarentenas van perdiendo su efectividad a medida que se extienden**, por las necesidades que van surgiendo y acrecentándose a medida que se prolongan las restricciones. Es por eso que se considera una duración máxima de esta fase de máxima restricción (a la fecha, el promedio de duración de las Cuarentenas es de 9,2 semanas).
- 3) Aun cuando es extremadamente difícil en el actual contexto, se deben realizar los mayores esfuerzos posibles por **dar certezas a la población**. Si bien la pandemia es una situación de por sí llena de incertidumbre, dar plazos permite planificarse y, sobre todo, cumplir mejor la restricción actual en pos de un futuro con menos restricciones.
- 4) La **evidencia más reciente indica que, si bien el mecanismo de transmisión de SARS-CoV-2 más relevante es la transmisión por gotitas y contacto con superficies contaminadas, el rol de la transmisión aérea (aerosoles) es mayor al que se pensaba inicialmente y debe ser considerado en las medidas de control**. Esto significa que la forma de realizar una actividad define el nivel de riesgo de ésta. Los principales determinantes de riesgo de una actividad son que no se use mascarillas, que se realice en lugar cerrado, y que haya una alta interacción entre los asistentes, considerando factores como el volumen de la voz, la ubicación (fija o móvil) entre los asistentes, la duración de la exposición y que siempre es más seguro compartir con la misma gente que con grupos diferentes. De acuerdo a estos determinantes, su capacidad de cumplirlos y de fiscalizarlos, se definen las restricciones a cada actividad en cada Paso.
- 5) Debido al punto anterior, **las actividades o eventos sociales, sobre todo en residencias particulares y otros lugares cerrados, se presentan como un foco de mayor riesgo de contagio**. Porque además de ser una actividad difícil de fiscalizar el cumplimiento de las normas sanitarias, los asistentes interactúan entre todos, y probablemente sin los resguardos de mascarilla, higiene o distanciamiento. Medidas como el toque de queda y los aforos reducidos para reuniones en residencias particulares, apuntan directamente a reducir este tipo de brotes de contagio.
- 6) Respecto a la territorialidad de las medidas, se ha evidenciado que la **efectividad de las restricciones es menor cuando existen zonas que están muy interconectadas en la vida cotidiana de sus residentes y en Pasos diferentes**. Lo anterior se debe equilibrar también con la dificultad de imponer restricciones individuales a localidades que no están en condiciones sanitarias que lo ameriten. Por esto, las decisiones se toman considerando la situación epidemiológica y geográfica particular de cada caso.

3. Determinantes de riesgo de las actividades

El nivel de riesgo de las actividades está basado en tres determinantes:

- i. **Mascarilla:** Si es que es posible o no usar mascarilla en forma permanente.
- ii. **Ventilación:** Si el lugar es al aire libre o cerrado, y si es cerrado, si tiene ventilación suficiente.
- iii. **Interacción o distanciamiento:** La exposición al contagio por interacción entre los asistentes, definido por la cantidad de personas con las que se interactúa, el tipo de interacción entre las personas (contacto físico, silencio o alza la voz, etc), la posibilidad de mantener la distancia física entre los asistentes, y el tiempo de exposición.

4. Etapas del “Plan Paso a Paso”

La actualización del Plan **Paso a Paso** mantiene los 5 Pasos originales, y el avance y retroceso entre ellas. Sin embargo, se considera que el Paso 5, Apertura Avanzada, sólo será posible en el caso de vacunación masiva, por lo que no se definen restricciones para ese Paso en este documento, sino que se hará una vez que existe la vacuna efectiva en el país.

1. Cuarentena ↔ 2. Transición ↔ 3. Preparación ↔ 4. Apertura Inicial

Las siguientes son características o restricciones independientes del Paso en el que esté la zona:

- **Toque de Queda:** No es una variable que dependa del Paso en el que se encuentra la zona, sino que idealmente es un único horario para todo el país, a no ser que alguna zona amerite alguna excepción.
- **Condiciones sanitarias en lugares cerrados de atención al público,** se debe cumplir que:
 - a. Pasos 1, 2, 3: No puede haber simultáneamente más de una persona cada 8 m² del espacio **asignado a atención de público** (no considera trabajadores). Espacios con superficie menor a 8 m², podrán atender a una persona al interior.
 - b. Pasos 4, 5: No puede haber simultáneamente más de una persona cada 4 m² del espacio **asignado a atención de público** (no considera trabajadores). Espacios con superficie menor a 4 m², podrán atender a una persona al interior.
 - c. Siempre: Demarcar distancia de un metro lineal en lugares donde se formen filas, limpieza y desinfección permanente, y entregar información de aforo máximo, obligaciones y recomendaciones de autocuidado.
- Cumplimiento **de cordones y aduanas sanitarias:** Puntos de control sanitario, en general en zonas de cambio de región, donde se revisa que quienes viajan tengan un Pasaporte Sanitario vigente y un salvoconducto en caso de un cordón.

Además, cada Paso tiene características específicas, que se presentan en los siguientes capítulos:

4.1 Paso 1: Cuarentena

El Paso 1, Cuarentena, será una medida de shock, temporal, y con estricta restricción de movilidad. Características:

- **Tendrá una duración acotada:** máximo 4 semanas. A la semana 2 se evaluará si se avanza o no, y si sigue en Cuarentena se evaluará el avance semana a semana.
- **Minimiza el desplazamiento, con pocos permisos disponibles:** los permisos permiten “estar en la calle” de una comuna en cuarentena, entrar a ella o salir de ella.

Estarán disponibles:

- i. Permisos para trabajar para quienes viven en la comuna y para quienes entran a ella: Se mantiene el listado de actividades permitidas en el Instructivo de Desplazamiento vigente, sin embargo, se incorporan condiciones para obtener Permisos Únicos Colectivos (PUC):
 - Se reforzará la solicitud de PUC sólo para funciones que no puedan realizarse remotamente, bajo las sanciones establecidas en la Ley N° 21.240 para empresas que incumplan esta medida.
 - Se instalará un sistema de Declaración Jurada de parte de la empresa al solicitar los PUC.
 - Las empresas deberán informar al Comité Paritario, cuando existiere, el listado de personas que accederán al PUC.
 - El PUC sirve como permiso de desplazamiento sólo para trabajar o desplazarse al lugar de trabajo, y no para realizar otras actividades para las que se debe usar el permiso individual (compras, deporte, etc.)
 - Servicios de *delivery* para todo tipo de comercio.
- ii. Permisos para trabajar en comercio esencial: Respecto al comercio, se mantiene la venta presencial de sólo lo esencial (alimento, farmacia, ferretería) tanto en comercio mayor como detallista. De esta forma, **en los supermercados no se permitirá** la venta presencial de: Decoración de hogar, Electrodomésticos (incluido Televisores y videojuegos), línea blanca, Juguetería, Vestuario, Artículos deportivos.
- iii. Permisos para personas que viven en una comuna en Cuarentena:
 - Motivos de tratamiento médico de enfermo crónico, o excepciones, sólo se puede obtener de manera presencial en comisarías.
 - **Permisos de desplazamiento temporales:** habrá dos permisos a la semana por persona, de duración 2 horas cada uno, pero sin tener que especificar el motivo, y el usuario tendrá libre disposición para hacer con él lo que no esté prohibido (compras, salir a caminar, etc.).
 - Se define **banda horaria**, de 07 a 08:30 horas, en que se puede salir a hacer actividades al aire libre, individuales o personas de la misma residencia. Sin usar el auto ni tomar transporte público ni realizar las actividades que requieren permiso (hora al doctor, compras, etc.).

4.2 Paso 2: Transición

El Paso 2, Transición, sigue estando caracterizado por una situación epidemiológica complicada, por lo que el foco debe seguir siendo el “hacer lo menos posible. El objetivo de esta etapa es poder retomar actividades en que se puede operar de manera segura. Además, se exigirá desempeñar la jornada laboral de manera remota desde la residencia o domicilio cuando las unciones lo permitan.

Que se retome la actividad de lunes a viernes NO significa que se tenga que retomar la vida normal, sino que se deben seguir evitando las actividades más riesgosas, como las reuniones sociales. Las características de este Paso son:

- **Duración mínima** de dos semanas, con el objetivo de que una comuna que sale de Cuarentena con malos indicadores, no vuelva inmediatamente a Cuarentena.
- **Se mantiene el estado de Cuarentena los fines de semana y festivos**, y con esto, las restricciones asociadas a ese Paso.
- **Minimiza el desplazamiento durante los fines de semana**, disponiendo permiso temporal que permite “estar en la calle” de una comuna en Transición, entrar a ella o salir de ella los sábados, domingos y festivos:
 - i. Cada persona tiene disponible **un único permiso por fin de semana**, independiente del motivo (compras esenciales, motivos médicos, deporte), de duración 2 horas.
 - ii. Se mantiene la banda horaria de 07 a 08:30 para actividades individuales al aire libre, Sin utilizar auto ni transporte público.
- **Jardines infantiles y salas cuna** sin restricciones de funcionamiento de lunes a viernes.
- **Reduce la interacción entre las personas:**
 - i. Se establece una restricción más estricta a las **reuniones sociales de lunes a viernes en residencias privadas: con máximo 5 personas en total**, en cualquier tipo de lugar (abierto o cerrado). Además, se recomienda tener sólo una reunión social por persona a la semana, para minimizar el número de personas con que se interactúa de forma estrecha.
 - ii. Se permite el **deporte**, pero sólo individual o máximo de 5 personas, y sólo en espacios al aire libre y sin usar máquinas o implementos compartidos. Se mantiene la prohibición de deporte en lugares cerrados.
 - iii. Recomendación de que el comercio, sin considerar bancos, venta de alimentos y farmacia, funcione desde las 10 horas, para reducir aglomeraciones en el transporte público.
 - iv. Recomendación de **mantener teletrabajo** y de establecer horarios diferidos de entrada para reducir las aglomeraciones en el transporte público.
 - v. Se prohíbe consumir alimentos y bebidas en lugares cerrados de centros comerciales, que pueden funcionar sólo para servicio de delivery.
 - vi. **Permiso de vacaciones para una única vez**, y con un permiso de Comisaría Virtual que se dispondrá para esto. Estará disponible hasta el 31 de marzo de 2021, y sólo habilitará para ir a un lugar de destino único, donde deberá permanecer toda su estadía. Sólo podrá desplazarse a comunas en Paso 2, 3 o 4.

4.3 Paso 3: Preparación

El Paso 3, Preparación, mantendrá su espíritu actual, que consiste en retomar la operación de las diferentes actividades con resguardos respecto a los determinantes de riesgo, teniendo como lineamientos para el desarrollo de éstas:

- **Minimizar el riesgo de las actividades habituales:** Se recomienda que, en caso de realizar actividades sociales y recreativas, estas se hagan en espacios abiertos, con pocas personas y por un máximo de dos horas. En el caso de espacios cerrados, se permiten sólo con medidas de mitigación: que tengan ventilación natural y permanente, y que tengan una duración menor a dos horas, o que, en su defecto, aseguren el uso permanente de mascarilla.
- **Movilidad interregional permitida,** a zonas que estén en el mismo paso a mayor. A zonas en Paso 2 se requiere permiso de vacaciones.

4.4 Paso 4: Apertura Inicial

El Paso 4, Apertura Inicial, permitirá gradualmente ir agregando actividades en las que, por su naturaleza, es más difícil mitigar el riesgo. De esta forma:

- **Se minimiza riesgo de las actividades habituales:** se permite también en espacios cerrados, pero mitigando el riesgo con distanciamiento y uso de mascarilla.
- **La movilidad interregional está permitida,** entre zonas en paso 3 o 4. A zonas en Paso 2 se requiere permiso de vacaciones.

4.5 Paso 5: Apertura Avanzada

El Paso 5, Apertura Avanzada, no se detallará en este plan, porque se considera que será el paso al que se avanzará una vez que la vacuna sea masiva y eficiente, y el proceso de vacunación esté avanzado en el país o en alguna localidad específica.

En las tablas a continuación, se detalla las actividades las actividades que se van permitiendo en cada Paso, de acuerdo a su nivel de riesgo y exposición al contagio. La idea es que inicialmente, las actividades se realicen con el mínimo riesgo, es decir, solo al aire libre, de poca interacción y con mascarilla, y de poca duración. A medida que se avanza en los Pasos, se puede ir prescindiendo de algunas medidas de mitigación.

Conceptos previos:

- **Ventilación adecuada:** será definido por norma del MINSAL.
- **Lugar o espacio abierto o al aire libre:** aquel que no tiene techo o aquel que, teniendo techo, cuenta con más del 50% de su perímetro sin muros

	Características	Riesgos permanentes de la actividad	Cuarentena	Transición	Preparación	Apertura inicial
Permisos individuales para “estar en la calle”	Población general		2 permisos a la semana de 2 hrs. cada uno, libre disposición. Banda horaria para actividades al aire libre sin transporte. Mayores de 75 sólo lunes, jueves y sábados de 9 a 11 o 16 a 18 hrs.)	Sólo necesarios el fin de semana y festivos. Un permiso por fin de semana (incluye festivo), de 2 hrs, libre disposición. Banda horaria para actividades al aire libre sin transporte.	No son necesarios.	No son necesarios.
	Residentes de ELEAMs		No pueden salir.	Pueden salir a caminar todos los días por máximo 2 horas.	Pueden salir a caminar todos los días, máx. 2 hrs.	Pueden salir a caminar todos los días, máx. 2 hrs.
	Residentes de SENAME		Pueden usar banda horaria para actividades al aire libre, siempre con supervisor.	Pueden salir hasta 3 veces a la semana, con autorización y supervisión.	Pueden salir hasta 5 veces a la semana, con autorización y supervisión.	Pueden salir con autorización y supervisión.
Traslado interregional	No requiere permiso de CV, solo Pasaporte Sanitario.		No permitidos.	No permitidos. Sólo con permiso de vacaciones	Permitidos entre zonas en paso 3 o 4.	Permitidos entre zonas en paso 3 o 4.
Centros ELEAM		Lugares de posibles brotes importantes por aglomeraciones.	Sin visitas permitidas.	2 visitas permitidas a la semana, de 2 personas, sólo de lunes a viernes.	2 visitas permitidas a la semana, de 2 personas.	2 visitas permitidas a la semana, de 2 personas.
Centros SENAME		Lugares de posibles brotes importantes por aglomeraciones.	Sin visitas permitidas.	Visitas de vínculos significativos permitidas.	Visitas de vínculos significativos permitidas. Salidas con fines laborales permitidas.	Visitas de vínculos significativos permitidas. Salidas con fines laborales y educacionales permitidas.
Actividades presenciales educación escolar	- Mascarilla permanente - Ventilación permanente		Suspendidas	Sólo actividades de lunes a viernes, si la comuna retrocede de Paso 3.	Sin restricciones.	Sin restricciones.
Actividades presenciales en jardines infantiles y salas cuna			Suspendidas	Sin restricciones de lunes a viernes.	Sin restricciones.	Sin restricciones.
Clubes y Centros día A. Mayores	Manteniendo distancia de 1 m. entre asistentes.	Asistencia de población vulnerable al contagio.	Prohibido su funcionamiento.	Prohibido su funcionamiento.	Prohibido su funcionamiento.	Máximo de personas definido por “reuniones en residencias particulares”.

	Características	Riesgos permanentes de la actividad	Cuarentena	Transición	Preparación	Apertura inicial
Restaurantes, café y lugares análogos	<ul style="list-style-type: none"> - Asistentes siempre sentados y <u>sin interacción entre mesas.</u> - La entrada de los asistentes es diferenciada en el tiempo, hay flujo permanente. - Siempre distancia de 2m. entre mesas (bordes). 	<ul style="list-style-type: none"> - Sin uso de mascarilla (para comer) - Ventilación no asegurada - La música hace que se alce la voz, lo que aumenta la cantidad de gotas expulsada al hablar 	Prohibida la atención en local, sólo delivery o para llevar (hasta las 00 hrs.)	<p>Atención en local sólo en espacio abiertos o aire libre. Máximo 4 personas por mesa, a 1m. de distancia. Sin música en vivo ni envasada.</p> <p>Tope por local: 1 cada 8m2 del total destinado a comedor.</p> <p>Prohibida venta y consumo de alimentos en lugares cerrados de centros comerciales.</p>	<p>Atención en local en terraza o espacios al aire libre y también en lugar cerrado con ventilación natural y permanente.</p> <p>Máximo 6 personas por mesa.</p> <p>Sin música en vivo ni envasada.</p> <p>Tope por local: 1 cada 4m2 del total destinado a comedor.</p>	<p>Igual que en Paso 3.</p> <p>Se permite música.</p>
Actividades deportivas		- Uso no permanente de mascarilla	<p>Sólo con permiso temporal individual y al aire libre, o en banda horaria 7:00 a 8:30</p> <p>Individual o con grupo de la misma residencia.</p> <p>Sin usar auto o transporte público.</p>	<p>Sólo en lugares abiertos y deportes individuales, o máximo grupos de 5 personas.</p> <p>Sin máquinas o implementos compartidos.</p> <p>Gimnasios y lugares cerrados prohibidos.</p> <p>Los fines de semana y festivos, sólo con permiso temporal individual y al aire libre, o en banda horaria 7:00 a 8:30.</p>	<p>En lugares abiertos grupos de máximo 25 personas. Se permite maquinaria de gimnasios en exteriores (1 persona cada 8m2).</p> <p>En lugares cerrados, incluyendo gimnasios:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asistencia por cohortes sin interacción entre ellas - máximo de personas definido por 1 cada 8m2 de la superficie útil para actividades - ventilación natural permanente - no más de 5 personas en una misma sala de clases - siempre mantener 2m. de distancia, también mientras se usa una máquina - uso de camarines por la misma cohorte 	<p>En lugares abiertos grupos de máximo 50 personas. Se permite maquinaria de gimnasios en exteriores (1 persona cada 4m2)</p> <p>En lugares cerrados, incluyendo gimnasios:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asistencia por cohortes sin interacción entre ellas - máximo de personas definido por 1 cada 4m2 de la superficie útil para actividades - ventilación natural permanente - no más de 10 personas en una misma sala de clases - siempre mantener 2m. de distancia, también mientras se usa una máquina - Uso de camarines por la misma cohorte

	Características	Riesgos permanentes de la actividad	Cuarentena	Transición	Preparación	Apertura inicial
Reuniones en residencias particulares	Actividades para las que no hay capacidad de fiscalización.	<ul style="list-style-type: none"> - Sin cumplimiento de medidas de protección (mascarilla, distancia, ventilación) - Interacción entre asistentes 	Prohibidas	Máximo 5 personas en total. Sólo de lunes a viernes y prohibidas durante toque de queda. Se recomienda una reunión a la semana por persona.	Máximo 15 personas en total. Prohibidas durante toque de queda. Se recomienda no más de dos reuniones a la semana por persona.	Máximo 30 personas en total. Prohibidas durante toque de queda.
Eventos con público - con ubicación fija y designada de los asistentes - sin consumo de alimentos Ejemplos: teatro, cine, concierto, misa, seminario, ceremonia, circo	<ul style="list-style-type: none"> - Siempre hay un responsable a cargo a quien se puede fiscalizar - Ubicación fija y designada de los asistentes, y a un metro de distancia (también durante intermedios) - Sin consumo de alimentos (mascarilla permanente) - Máximo de personas en el lugar tal que se cumpla 1 cada 4m2 	- Todos los asistentes entran, salen y participan simultáneamente	Prohibidos	Aire libre: máximo 20 personas de público. Lugar cerrado con ventilación natural y permanente: máximo 10 personas de público. NO pueden combinar espacio abierto y cerrado.	Aire libre: máximo 150 personas de público. Lugar cerrado con ventilación natural y permanente: máximo 75 personas de público. NO pueden combinar espacio abierto y cerrado. Pueden realizar eventos simultáneos mientras no haya ningún tipo de interacción entre ellos (incluso horarios de entrada y salida distintos).	Aire libre: máximo 300 personas de público. Lugar cerrado con ventilación natural y permanente: máximo 150 personas de público. NO pueden combinar espacio abierto y cerrado. Pueden realizar eventos simultáneos mientras no haya ningún tipo de interacción entre ellos (incluso horarios de entrada y salida distintos).
	Si el mismo evento anterior, quiere incluir consumo de alimentos , los máximos se reducen y no se pueden realizar en Transición en lugar cerrado	- Uso intermitente de mascarilla	Prohibidos	Aire libre: máximo 10 personas de público.	Aire libre: máximo 100 personas de público. Lugar cerrado con ventilación natural y permanente: máximo 50 personas de público. NO pueden combinar espacio abierto y cerrado. Pueden realizar eventos simultáneos mientras no haya ningún tipo de interacción entre ellos (incluso horarios de entrada y salida distintos).	Aire libre: máximo 200 personas de público. Lugar cerrado con ventilación natural y permanente: máximo 100 personas de público. NO pueden combinar espacio abierto y cerrado. Pueden realizar eventos simultáneos mientras no haya ningún tipo de interacción entre ellos (incluso horarios de entrada y salida distintos).

	Características	Riesgos permanentes de la actividad	Cuarentena	Transición	Preparación	Apertura inicial
Eventos con público sin ubicación fija de los asistentes (similar al comercio), y sin consumo de alimentos Ejemplos: feria laboral	<ul style="list-style-type: none"> - Siempre hay un responsable a cargo a quien se puede fiscalizar - Mascarilla permanente - Flujo permanente de personas, entradas y salidas diferidas 		Prohibidos	Prohibidos	Permitidas, tope máximo definido por una persona cada 4m2 en el espacio destinado a circulación del público.	Permitidas, tope máximo definido por una persona cada 4m2 en el espacio destinado a circulación del público.
Evento particular con público sin ubicación fija de los asistentes Ejemplos: fiesta, comida de empresa	<ul style="list-style-type: none"> - Siempre hay un responsable a cargo por lo tanto es fiscalizable (productora, centro de eventos, banquetera, etc) - NO permitidos en residencias particulares. - Máximo de personas en el lugar tal que se cumpla 1 cada 4m2 	<ul style="list-style-type: none"> - Con consumo de alimentos (sin uso de mascarilla) - Interacción entre asistentes (no se mantiene la distancia de 1 m.) 	Prohibidos	Prohibidos	Aire libre: máximo 75 personas de público. Lugar cerrado con ventilación natural y permanente: máximo 25 personas de público. NO pueden combinar espacio abierto y cerrado.	Aire libre: máximo 150 personas de público. Lugar cerrado con ventilación natural y permanente: máximo 50 personas de público. NO pueden combinar espacio abierto y cerrado.
Locales abiertos al público con asistentes sin lugar fijo (Pubs, discotecas y análogos)		<ul style="list-style-type: none"> - Alta interacción entre asistentes - Sin uso de mascarilla - Ventilación no asegurada 	Prohibido	Prohibido	Prohibido	Prohibido

5. Criterios Epidemiológicos

Para avanzar en forma segura en esta estrategia gradual Paso a Paso, es necesario medir permanentemente variables epidemiológicas, sanitarias y de capacidad de la red asistencial, de modo de responder correctamente y a tiempo a la evolución de la pandemia. Estas variables deben ser conocidas y transparentes para la ciudadanía, ya que ello nos permite a todos ser parte de la solución, promoviendo el autocuidado y la responsabilidad comunitaria para vencer este gran desafío.

Los indicadores deben ajustarse a las características propias de Covid-19, considerando la experiencia acumulada local y globalmente durante el período pandémico y deben ser aplicadas tomando en cuenta las características geográficas, sociodemográficas y de movilidad de las unidades territoriales analizadas.

Los indicadores se basan en la experiencia internacional y local, y toma en cuenta las sugerencias del Consejo Asesor Covid-19 del Ministerio de Salud y el trabajo conjunto realizado entre el Departamento de Epidemiología MINSAL y científicos de la Universidad de Chile y la Pontificia Universidad Católica bajo el marco del acuerdo de colaboración actualmente vigente entre el MINSAL, Ministerio de Ciencias y las Universidades mencionadas. Finalmente, los indicadores que se describen a continuación serán evaluados en el tiempo y serán susceptibles de rectificaciones, en la medida que se acumula información adicional acerca de la pandemia por Covid-19.

1.1 Indicadores para evaluar la capacidad de la Red Asistencial

Este indicador busca evaluar la capacidad de la red asistencial integrada para poder atender a todos los pacientes que presenten las formas más graves de Covid-19 y requieran apoyo con ventilación mecánica invasiva:

- Porcentaje de ocupación de camas de Unidades de Cuidados Intensivos (UCI) a nivel regional y nacional.

1.2 Indicadores Epidemiológicos

Estos indicadores se refieren al avance de la pandemia en un territorio específico:

- Tasa de casos nuevos, cada 100.000 habitantes, como media móvil semanal.
- Número reproductivo efectivo (Re), que representa cuántos nuevos contagios ocurren como consecuencia de un caso. Se acepta que un $Re < 1$ sostenido en el tiempo refleja un adecuado control de la epidemia.

1.3 Indicadores para evaluar la capacidad de testeo

Este indicador se refiere a la capacidad de identificar los brotes de contagio oportunamente:

- Porcentaje de positividad de los últimos 7 días del test RT-PCR para SARS-CoV-2 a nivel comunal y regional. La positividad permite evaluar si la capacidad de testeo está siendo adecuada para detectar a la mayoría de los casos de Covid-19. Cuando la positividad aumenta, nos indica que solamente estamos diagnosticando a las personas que tienen síntomas evidentes de la enfermedad, lo que refleja un sub-diagnóstico de los casos asintomáticos, que también contribuyen a la diseminación de la epidemia.

1.4 Indicadores de trazabilidad

Los indicadores de trazabilidad se han ido construyendo junto a la implementación del plan TTA (Trazabilidad, Testeo y Aislamiento):

- Porcentaje de los casos aislados de los casos sospechosos o probables en menos de 48 horas.
- Porcentaje de los contactos estrechos en cuarentena, de los casos confirmados o probables.
- Porcentaje de casos nuevos que provienen de contactos en seguimiento, que es el indicador de desempeño del sistema de trazabilidad.
- Capacidad de vigilancia activa: si se está realizando búsqueda activa periódica, sobre todo en la población de riesgo.

La revisión de estas variables es diaria por parte de los equipos especializados del Ministerio de Salud. El cumplimiento de estos umbrales no implica una transición inmediata de etapa. **La decisión para avanzar o retroceder en las etapas de apertura se tomará considerando el conjunto de los indicadores descritos y las características propias de las unidades territoriales analizadas.** Dicho esto, la siguiente tabla resume los indicadores mínimos y los umbrales que se deben alcanzar para la toma de decisiones.

Tabla de indicadores y sus umbrales:

Crterios	Cuarentena a Transición	Transición a Preparación	Preparación a Apertura Inicial
Ocupación UCI Nacional	≤90%	≤85%	≤85%
Ocupación UCI Regional	≤85%	≤85%	≤80%
Re	<1	<1	<1
Tasa casos nuevos (media móvil semanal)	<10/100.000	<10/100.000	<5/100.000
Positividad (7 días)	≤10%	≤8%	≤4%
Casos aislados desde la notificación de sospecha/probable	80% <48 h	80% <48 h	90% <48 h
Contactos en cuarentena desde diagnóstico del caso confirmado/probable	60% <48 h	70% <48 h	80% <48 h
Casos nuevos que vienen de contactos en seguimiento	60%	60%	70%
Vigilancia activa en población de riesgo	Búsqueda activa periódica	Búsqueda activa periódica	Búsqueda activa periódica

Anexo:

Uso de mascarilla	Obligatorio en lugares cerrados y abiertos urbanos, transporte público y privado. Excepciones: <ul style="list-style-type: none">• Personas comiendo en lugares especialmente habilitados para esto• Integrantes que habiten en la misma residencia o domicilio• Personas que se encuentren solas en un espacio cerrado• Dos personas en un espacio cerrado, siempre que mantengan separación física• Personas que se encuentre ejecutando alguna actividad deportiva• Personas que desarrollen actividades donde se utilice el rostro o la voz como medio de expresión, máximo 2 horas y 10 personas• En playas o piscinas siempre que no estén en movimiento, y a 2 o más metros de otras personas
Distanciamiento físico	Mantener al menos un metro lineal entre personas. Excepciones: <ul style="list-style-type: none">• Las personas que se encuentren en una misma residencia o domicilio• Las personas que se encuentren en un medio de transporte• Las personas que, por la naturaleza de las actividades laborales que realizan, no puedan cumplir con esta medida durante el ejercicio de sus labores• Las personas que realicen actividades que, por su naturaleza, no se puedan realizar con la distancia señalada• Las personas entre las cuales exista una separación física que impida el contacto directo entre ellas• Las personas que se encuentren en establecimientos de salud, las que se regirán por las normativas particulares de éstos
